

DELIBERA N. 96 DEL 28.10.2016

4924/2016) - SAN POSSIDONIO VIA FEDERZONI N.16-16a INTERVENTO DI DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE POST TERREMOTO NUOVA APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO E MODALITA' DI INDIZIONE DELLA GARA D'APPALTO

IL CONSIGLIO

PREMESSO:

CHE è vigente dal 2005 una convenzione tra ACER-Modena e il Comune di San Possidonio, per la gestione del patrimonio di E.R.P., di proprietà comunale, rinnovata con Delibera di Consiglio Comunale n. 63 del 30-12-2013, comprendente le attività di manutenzione ordinaria e straordinaria degli alloggi affidati in concessione;

CHE in seguito agli eventi sismici del maggio 2012, ACER-Modena ha provveduto all'effettuazione di sopralluoghi di verifica e all'attuazione dei primi interventi di somma urgenza, nonché alle successive attività di progettazione e direzione lavori sui fabbricati di E.R.P. dichiarati inagibili ai diversi livelli;

CHE sulle base delle sopracitate premesse, ACER-Modena ha presentato alla Regione Emilia-Romagna un elenco delle necessità finanziarie a copertura degli interventi, che sono state recepite con l'Ordinanza RER n. 49 del 02-10-2012, successivamente rimodulata dall'Ordinanza n. 24 del 01-03-2013;

CHE le suddette Ordinanze nn. 49/2012 e 24/2013 consentono ai Comuni interessati di avvalersi delle ACER provinciali per l'attuazione del programma d'intervento, ai sensi dell'art. 41, comma 2 e 2bis della Legge Regionale n. 24/2013;

CHE il Comune di San Possidonio, con Delibera di G.C. n. 104 del 19-12-2012, ha approvato la convenzione tra Comune e ACER-Modena per la delega a questa ACER a svolgere i compiti di progettazione, direzione lavori e stazione appaltante, ed alla rendicontazione e riscossione dei finanziamenti assegnati dalla Regione Emilia-Romagna per le attività connesse al ripristino post terremoto del patrimonio E.R.P.;

CHE a seguito dei sopralluoghi effettuati, delle necessità di intervento e della localizzazione, nell'ambito dei finanziamenti approvati dalla Regione Emilia Romagna con Ordinanza n. 49/2012 e s.m.i., si è provveduto a redigere, ai sensi dell'art. 15, comma 4, del D.P.R. n. 207/2010, il documento preliminare alla progettazione, agli atti d'ufficio;

CHE in data 16-04-2013 la Regione Emilia-Romagna ha emanato il Decreto n. 259 contenente "*Disposizioni relative alla quantificazione dei contributi, alla definizione dei criteri per la valutazione della congruità della spesa e delle procedure per la rendicontazione, modalità di erogazione e liquidazione dei contributi spettanti ai soggetti beneficiari per gli interventi di edilizia residenziale pubblica finanziati dall'ordinanza n. 49/2012 e s.m.i. e rimodulata con ordinanza n. 24/2013*", che fissa i tempi e le modalità di presentazione dei progetti e per l'attuazione dei lavori, al fine di ottenere il finanziamento degli interventi previsti nelle suddette ordinanze;

PRESO ATTO:

CHE a seguito dei sopralluoghi e delle valutazioni preliminari sul fabbricato in oggetto, sito a San Possidonio in via Federzoni n. 16-16a, stante la necessità e l'opportunità di carattere tecnico-economico di procedere ad un intervento di demolizione e ricostruzione con potenziamento del patrimonio E.R.P., passando dalle attuali 15 alle 16 nuove unità abitative, in data 31-10-2013 questa ACER ha presentato al Comune di San Possidonio "*Richiesta di autorizzazione a presentare il progetto di opera pubblica ... in deroga al PRG ai sensi dell'art. 15 della L.R. 31/2002*", allegando a tale richiesta una proposta di fattibilità del nuovo intervento

con un'ipotesi progettuale che quantificava le principali deroghe sulla base delle norme di PRG vigente in tale data;

CHE in data 28-11-2013 il Comune di San Possidonio ha assunto la Delibera di Consiglio Comunale n. 57 con oggetto: "... *Autorizzazione alla presentazione di permesso di costruire in deroga alle norme urbanistiche comunali ai sensi dell'art. 20 L.R. 15/2013*";

CHE in data 28-01-2014 questa ACER, secondo le disposizioni previste dal Decreto 259/2013, ha depositato in Regione E-R una Perizia Tecnica Asseverata volta ad attestare la convenienza tecnico-economica dell'intervento di demolizione e ricostruzione, in loco della ristrutturazione con miglioramento sismico, con allegata la stessa proposta di fattibilità già deliberata dal Comune in occasione della richiesta di deroga;

CHE in data 26-02-2014 la Regione E-R ha espresso parere favorevole in merito ai contenuti della Perizia Asseverata, confermando il finanziamento già previsto dall'Ordinanza n. 24/2013 e ricordando l'obbligo stabilito dal Decreto 259/2013 di presentare il progetto esecutivo dell'intervento contenuto in Perizia entro 120 giorni a partire da tale data (scadenza fissata per il 26-06-2014);

CHE per esigenze di operatività manifestate dall'Amministrazione comunale, è stato suddiviso l'intervento in due stralci funzionali (1° *demolizione* – 2° *ricostruzione*) e presentato in Comune a San Possidonio in data 11-03-2014 il progetto per la sola demolizione, successivamente integrato in data 14-05-2014, ed infine approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 55 del 22-05-2014 con oggetto: "*Fabbricato Edilizia Residenziale Pubblica sito in via Federzoni n.16-16/a. Approvazione progetto esecutivo per intervento di demolizione*";

CHE in data 24-06-2014, entro il termine fissato dal Decreto 259/2013, il progetto esecutivo per la ricostruzione è stato presentato da questa ACER sia in Comune a San Possidonio, sia in Regione E-R, per le rispettive autorizzazioni di legge;

CHE in data 24-07-2014 la Regione E-R ha formulato la richiesta di integrazioni alla documentazione presentata;

CHE in data 18-05-2015, grazie alla fattiva collaborazione ed all'opera di mediazione apportata nei mesi precedenti da ACER-Modena, il Comune di San Possidonio ha assunto la Delibera di Consiglio Comunale n. 32 con la quale ha autorizzato l'acquisizione sanante del lotto oggetto dell'intervento, alla quale in data 02-07-2015 ha fatto seguito la Determinazione n. 198 del Responsabile del Settore Tecnico "*Decreto di esproprio ex art. 42bis del D.P.R. 327/2001*";

CHE in data 31-07-2015 questa ACER ha assunto la Delibera di C.d.A. n. 70 con la quale ha approvato il Progetto esecutivo integrato e le modalità di gara d'appalto ai sensi del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i;

CHE in data 27-10-2015 il Progetto esecutivo, integrato con gli elaborati richiesti, è stato trasmesso da questa ACER sia in Comune a San Possidonio, sia in Regione E-R, per le rispettive autorizzazioni di legge;

CHE in data 01-12-2015 la Regione E-R ha formulato la richiesta di integrazioni alla documentazione presentata;

CHE in data 21-01-2016 il Comune di San Possidonio ha richiesto ulteriori chiarimenti ed integrazioni al progetto, che ACER ha trasmesso in data 29-02-2016;

CHE in data 12-05-2016 il Comune di San Possidonio ha trasmesso ad ACER la Delibera di Giunta Comunale n. 25 del 17-03-2016 con la quale ha approvato il Progetto esecutivo presentato da ACER;

CHE in data 26-05-2016 tale provvedimento comunale è stato integrato da ACER alla Regione E-R, assieme alla dichiarazione del RUP arch. Gian Franco Guerzoni in merito alla sopravvenuta modifica normativa

relativa al "Nuovo Codice Appalti" (D.Lgs. 50/2016 del 19-04-2016) e la conseguente necessità di revisionare ed adeguare gli elaborati di progetto da parte dei progettisti di ACER;

CHE in data 28-06-2016 la Regione Emilia-Romagna ha formulato la richiesta di integrazioni alla documentazione presentata, manifestando al contempo la necessità di modificare il QTE, come successivamente concordato negli incontri del 18-07-2016 e del 05-10-2016 presso gli uffici della Regione E-R tra i tecnici ACER con i funzionari regionali, per cui la presente Delibera è atto di approvazione necessario a soddisfare tali richieste;

CONSIDERATO CHE in data 25-10-2016 il progetto esecutivo, così come modificato ed integrato nel corso dell'iter esplicitato nelle premesse, è stato validato per la completezza degli elaborati tecnici da parte del RUP arch. Gian Franco Guerzoni, di ACER-Modena;

VISTO il QTE relativo al progetto in oggetto nella seguente articolazione:

cod.	DESCRIZIONE	IMPORTO	% IVA
a.1)	LAVORI A CORPO, soggetti a ribasso d'asta	€ 2.445.978,16	10 %
a.2)	ONERI DELLA SICUREZZA, non soggetti a ribasso d'asta	€ 115.192,74	10 %
(A)	Importo dei lavori a base di appalto (somma a.1+a.2)	€ 2.561.170,90	10 %
SOMME A DISPOSIZIONE			
b.1)	LAVORI IN ECONOMIA, previsti in progetto ed esclusi dall'appalto (compreso opere provvisoriale, rimozione e smaltimento amianto e lattonerie, distacco utenze, demolizione fabbricato, ...)	€ 62.763,39	i.c.
b.2)	RILIEVI, accertamenti e indagini (prove geologiche, ambientali, archeologiche ...)	€ 1.677,90	22 %
b.3)	ALLACCIAMENTI ai pubblici servizi	€ 1.000,00	22 %
b.4)	IMPREVISTI [N.B. la somma di b.1) + b.4) non può eccedere il 10% dell'importo A)]	€ 1.000,00	22 %
b.5)	ACQUISIZIONI aree o immobili e pertinenti indennizzi	€ -	
b.6.1)	ACCANTONAMENTO di cui all'art. 106 del "Nuovo Codice Appalti" D.Lgs. 50/2016 (adeguamento dei prezzi)	€ -	
b.6.2)	ACCANTONAMENTO di cui all'art. 205 del "Nuovo Codice Appalti" D.Lgs. 50/2016 (transazioni e accordi bonari)	€ 50.000,00	22 %
b.7)	SPESE TECNICHE (incluso eventuale compenso incentivante) pari al 10% max dell'importo = (A+B-b.4) [DCR. Reg. 259/2013 - P.to D.1.a]	€ 342.930,88	0%-22 %
b.8)	SPESE DI GESTIONE DELL'INTERVENTO (Spese attività tecnico-amministrativa connesse alla progettazione, di supporto al RUP, e di verifica e validazione) pari al 2% max dell'importo = (A+B-b.4) [DCR. Reg. 259/2013 - P.to D.4 "Spese di gestione"]	€ 68.586,18	0%-22 %
b.9)	Eventuali SPESE COMMISSIONI GIUDICATRICI	€ 1.000,00	22 %
b.10)	SPESE PER PUBBLICITA' e, ove previsto, per opere artistiche	€ 1.000,00	22 %
b.11)	SPESE PER ACCERTAMENTI DI LABORATORIO e verifiche tecniche previste dal CSA, collaudo tecnico amministrativo, collaudo statico ed altri eventuali collaudi specialistici pari al 2% max dell'importo = (A+B-b.4) [DCR. Reg. 259/2013 - P.to D.1.b "Spese Generali"]	€ 68.586,18	0%-22 %

b.12.1)	I.V.A., eventuali altre imposte e contributi dovuti per legge: CONTRIBUTO INTEGRATIVO PROFESSIONISTI 4% calcolato sul 2% dell'importo b.7)	€ 274,34	22 %
b.12.2)	I.V.A. , eventuali altre imposte e contributi dovuti per legge (IVA 10% calcolata su importo A)	€ 256.117,09	
b.12.3)	I.V.A. , eventuali altre imposte e contributi dovuti per legge (IVA 22% calcolata su 2% dell'importo (b.7+b.8+b.11))	€ 2.112,45	
b.12.4)	I.V.A. , eventuali altre imposte e contributi dovuti per legge (IVA 22% calcolata su importo = (B-b.1-b.7-b.8-b.11-b.12.2-b.12.3-b.12.4)	€ 12.309,49	
(B)	Somme a disposizione della Stazione appaltante (somma b.1+...+b.12.4)	€ 869.357,90	
(C)	TOTALE INTERVENTO (A+B)	€ 3.430.528,80	

PRECISATO QUINDI:

CHE è condizione essenziale all'approvazione definitiva del finanziamento ed alla successiva indizione di gara d'appalto, l'acquisizione da parte di ACER Modena:

- del nuovo atto deliberativo espresso dal Comune di San Possidonio;
- della valutazione di congruità della spesa, da parte della Regione Emilia-Romagna, per la definitiva assegnazione della quota di risorse finanziarie previste nel Q.T.E.;

CHE in aggiunta al contributo già riconosciuto dalla Protezione Civile per "Opere Provvisoriale Urgenti entro le prime 72 ore" pari ad € 6.091,82 ed a quello richiesto alla Regione pari ad € 2.903.687,82 e ricompreso nell'Ord. 24/2013, la restante parte del finanziamento pari ad € 520.749,16 necessaria a garantire la copertura finanziaria dell'intervento, è tratta da risorse a disposizione di ACER-Modena;

E CHE PERTANTO la copertura finanziaria dell'intervento si articola nel modo seguente:

COPERTURA FINANZIARIA	
Finanziamento Ord. 24/2013 da Regione Emilia-Romagna	€ 2.903.687,82
Risorse a disposizione di ACER-Modena	€ 520.749,16
Finanziamento da Prot. Civile "Opere Provv. Urgenti entro le prime 72 ore"	€ 6.091,82
TOTALE INTERVENTO	€ 3.430.528,80

CONSIDERATO ALTRESI':

CHE con la Legge 28-12-2015 n. 221 (G.U. n. 13 del 18-01-2016) recante "Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali" si è introdotta l'obbligatorietà, per le Pubbliche Amministrazioni, di contribuire al conseguimento degli obiettivi ambientali, attraverso l'inserimento nei documenti di gara delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali negli appalti pubblici e contenute nei Decreti Ministeriali sui Criteri Ambientali Minimi (CAM);

CHE l'emanazione del Codice dei contratti (D.Lgs. n. 50 del 19-04-2016) ha modificato il contenuto delle norme in vigore ed in particolare l'art. 71 prescrive che i bandi "contengono obbligatoriamente i criteri minimi ambientali di cui all'art. 34"; le stazioni appaltanti, sempre ai sensi del predetto articolo, nella delibera a contrarre dovranno motivare espressamente in ordine alla deroga al bando tipo eventualmente adottato;

CHE l'art 34 del sopracitato D.Lgs. n. 50/2016, inerente i criteri di sostenibilità energetica e ambientale, nello specifico, prevede l'obbligo di adozione dei CAM per le stazioni appaltanti, con l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, quanto meno, delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali

contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare. I CAM, inoltre, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

CHE ulteriori provvedimenti si sono inseriti successivamente dall'emanazione del Nuovo Codice Appalti in un quadro normativo in profonda evoluzione, comportando rilevanti difficoltà nell'interpretazione e nell'applicazione dei CAM stessi;

CHE, comunque, imprescindibile per il corretto inquadramento dell'opera pubblica nei suoi presupposti e dell'impegno di spesa correlato, appare l'indicazione degli input di applicazione dei CAM, sia sotto il profilo tecnico che amministrativo, sin dalla localizzazione dell'intervento e dall'impostazione del documento preliminare alla progettazione;

CHE nel quadro programmato degli investimenti attualmente in corso, sviluppato da ACER-Modena, si ritrovano diversi interventi in avanzata fase progettuale per cui l'introduzione dei CAM comprometterebbe la possibilità di procedere alla validazione della progettazione medesima sia sotto il profilo tecnico sia per quanto concerne l'assetto economico-amministrativo, risultando pertanto l'incompatibilità sulla progettazione già eseguita dell'applicazione delle specifiche tecniche previsti nei CAM;

CHE, sulla base delle suddette considerazioni, l'intervento in narrativa evidenzia uno stato di progettazione già maturato allo stato esecutivo;

CHE, in ragione di ciò, ulteriormente, la revisione delle progettazioni, costituirebbe progettazione "ex novo" e determinerebbe, altresì, sotto un profilo temporale, una procrastinazione dei tempi di autorizzazione e di realizzazione;

PRESO ATTO PERTANTO CHE, per le motivazioni sopra riportate, il progetto non contempla l'utilizzo di Criteri Ambientali Minimi (CAM);

RILEVATO che il presente provvedimento è di iniziativa del Responsabile Unico del Procedimento Arch. Gian Franco Guerzoni di ACER-Modena;

RECEPITI i pareri del Direttore di ACER-Modena Dott.ssa Nadia Paltrinieri e del Direttore Tecnico Arch. Gian Franco Guerzoni, rispettivamente in ordine alla legittimità e regolarità tecnica e contabile dell'atto; su proposta del Presidente ad unanimità di voti palesi – consiglieri presenti e votanti n.2-due

DELIBERA

DI APPROVARE gli elaborati che compongono il Progetto esecutivo, redatti dal Servizio Tecnico di ACER e validati in data 25-10-2016, posti agli atti della presente;

DI APPROVARE il Q.T.E aggiornato nella seguente articolazione:

cod.	DESCRIZIONE	IMPORTO	% IVA
a.1)	LAVORI A CORPO, soggetti a ribasso d'asta	€ 2.445.978,16	10 %
a.2)	ONERI DELLA SICUREZZA, non soggetti a ribasso d'asta	€ 115.192,74	10 %
(A)	Importo dei lavori a base di appalto (somma a.1+a.2)	€ 2.561.170,90	10 %
	SOMME A DISPOSIZIONE		

b.1)	LAVORI IN ECONOMIA, previsti in progetto ed esclusi dall'appalto (compreso opere provvisoriale, rimozione e smaltimento amianto e lattonerie, distacco utenze, demolizione fabbricato, ...)	€ 62.763,39	i.c.
b.2)	RILIEVI, accertamenti e indagini (prove geologiche, ambientali, archeologiche ...)	€ 1.677,90	22 %
b.3)	ALLACCIAMENTI ai pubblici servizi	€ 1.000,00	22 %
b.4)	IMPREVISTI [N.B. la somma di b.1) + b.4) non può eccedere il 10% dell'importo A)]	€ 1.000,00	22 %
b.5)	ACQUISIZIONI aree o immobili e pertinenti indennizzi	€ -	
b.6.1)	ACCANTONAMENTO di cui all'art. 106 del "Nuovo Codice Appalti" D.Lgs. 50/2016 (adeguamento dei prezzi)	€ -	
b.6.2)	ACCANTONAMENTO di cui all'art. 205 del "Nuovo Codice Appalti" D.Lgs. 50/2016 (transazioni e accordi bonari)	€ 50.000,00	22 %
b.7)	SPESE TECNICHE (incluso eventuale compenso incentivante) pari al 10% max dell'importo = (A+B-b.4) [DCR. Reg. 259/2013 - P.to D.1.a]	€ 342.930,88	0%- 22 %
b.8)	SPESE DI GESTIONE DELL'INTERVENTO (Spese attività tecnico-amministrativa connesse alla progettazione, di supporto al RUP, e di verifica e validazione) pari al 2% max dell'importo = (A+B-b.4) [DCR. Reg. 259/2013 - P.to D.4 "Spese di gestione"]	€ 68.586,18	0%- 22 %
b.9)	Eventuali SPESE COMMISSIONI GIUDICATRICI	€ 1.000,00	22 %
b.10)	SPESE PER PUBBLICITA' e, ove previsto, per opere artistiche	€ 1.000,00	22 %
b.11)	SPESE PER ACCERTAMENTI DI LABORATORIO e verifiche tecniche previste dal CSA, collaudo tecnico amministrativo, collaudo statico ed altri eventuali collaudi specialistici pari al 2% max dell'importo = (A+B-b.4) [DCR. Reg. 259/2013 - P.to D.1.b "Spese Generali"]	€ 68.586,18	0%- 22 %
b.12.1)	I.V.A., eventuali altre imposte e contributi dovuti per legge: CONTRIBUTO INTEGRATIVO PROFESSIONISTI 4% calcolato sul 2% dell'importo b.7)	€ 274,34	22 %
b.12.2)	I.V.A., eventuali altre imposte e contributi dovuti per legge (IVA 10% calcolata su importo A)	€ 256.117,09	
b.12.3)	I.V.A., eventuali altre imposte e contributi dovuti per legge (IVA 22% calcolata su 2% dell'importo (b.7+b.8+b.11))	€ 2.112,45	
b.12.4)	I.V.A., eventuali altre imposte e contributi dovuti per legge (IVA 22% calcolata su importo = (B-b.1-b.7-b.8-b.11-b.12.2-b.12.3-b.12.4)	€ 12.309,49	
(B)	Somme a disposizione della Stazione appaltante (somma b.1+...+b.12.4)	€ 869.357,90	
(C)	TOTALE INTERVENTO (A+B)	€ 3.430.528,80	

DI APPROVARE la copertura finanziaria dell'intervento, articolata nel modo seguente:

COPERTURA FINANZIARIA	
Finanziamento Ord. 24/2013 da Regione Emilia-Romagna	€ 2.903.687,82
Risorse a disposizione di ACER-Modena	€ 520.749,16
Finanziamento da Prot. Civile "Opere Provv. Urgenti entro le prime 72 ore"	€ 6.091,82
TOTALE INTERVENTO	€ 3.430.528,80

DI TRASMETTERE la presente deliberazione tanto al Comune di San Possidonio quanto alla Regione Emilia-Romagna ad integrazione della documentazione già presentata;

DI DARE MANDATO al Validatore arch. Gian Franco Guerzoni di completare l'iter di validazione una volta recepiti i suddetti atti deliberativi comunale e regionale;

DI DARE MANDATO al RUP arch. Gian Franco Guerzoni, una volta perfezionata l'istruttoria di validazione, di procedere con l'indizione della gara d'appalto con procedura aperta ai sensi dall'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, e con il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del medesimo D.Lgs., nel rispetto dei tempi fissati dal Decreto 259/2013 della Regione Emilia-Romagna.

Delibera N.96 del 28/10/2016

IL SEGRETARIO F.F.
f.to PALTRINIERI NADIA
ANDREA

IL PRESIDENTE
f.to CASAGRANDE

Si certifica che quanto sopra riportato è stato estratto e trascritto dal libro verbali del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Casa Emilia Romagna della Provincia di Modena, libro regolarmente tenuto e vidimato a norma di legge.

Le parti omesse non modificano quelle riportate.

Modena, li 9/11/2016



IL DIRETTORE
(Dott.ssa Nadia Paltrinieri)

IL DIRETTORE
Dr. Nadia Paltrinieri

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Nadia Paltrinieri", written over the printed name.